



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE**

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 78, P.P. 1034  
Telefon: 61 06 111, Telefax: 61 09 201  
KLASA: 040-01/23-01/415  
URBROJ: 525-10/609-23-2  
Zagreb, 4. prosinca 2023.



Koprivničko križevačka županija  
KLASA: 323-01/23-01/32  
R.Br.: 4

Rješavatelj: 04/11 Datum: 11.12.2023



Ministarstvo poljoprivrede, na temelju članka 77.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01 – 144/20), po službenoj dužnosti donosi

### **R J E Š E N J E**

1. Oglašavaju se ništavim Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova (KLASA: 323-01/23-01/32, URBROJ: 2137-04/11-23-1 od 27. studenoga 2023.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke i Odluka o izmjenama Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova (KLASA: 323-01/23-01/32, URBROJ: 2137-04/11-23-3 od 28. studenog 2023.) koje je donio župan Koprivničko-križevačke županije, a koji akti su objavljeni na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije na poveznici <https://kckzz.hr/hr/javni-pozivi-u-poljoprivredi-ruralnom-razvoju-i-turizmu/item/3938-javni-natjecaj-za-davanje-zakupa-prava-lova1>.

2. Ovo Rješenje Koprivničko-križevačka županija dužna je objaviti na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije.

### *O b r a z l o ž e n j e*

Postupajući na temelju članka 77.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (u daljnjem tekstu: ZLP(R)S) ovo Ministarstvo, kao nadležno tijelo određeno člankom 16. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj: 85/20 i 21/23) i člankom 83. Zakona o lovstvu („Narodne novine“ broj: 99/18, 32/19 i 32/20), obavilo je uvid u Odluku o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova (KLASA: 323-01/23-01/32, URBROJ: 2137-04/11-23-1 od 27. studenoga 2023.), u Javni natječaj za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke i u Odluku o izmjenama Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova (KLASA: 323-01/23-01/32, URBROJ: 2137-04/11-23-3 od 28. studenog 2023.), a koji akti su objavljeni na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije na poveznici <https://kckzz.hr/hr/javni-pozivi-u-poljoprivredi-ruralnom-razvoju-i-turizmu/item/3938-javni-natjecaj-za-davanje-zakupa-prava-lova1>.

Točkom 3.3. Javnog natječaja i Odluke o izmjenama Javnog natječaja, propisano je:

„3.3. Pravo prvenstva na javnom natječaju

Pravo prvenstva na javnom natječaju za davanje zakupa prava lova ima fizička i pravna osoba koja je sudjelovala u javnom natječaju i ostvarila najveći zbroj od ukupno mogućih 50 bodova prema kriterijima sukladno članku 23. stavku 2. Zakona o lovstvu...“.

Navedena odredba Javnoga natječaja protivna je odredbama Zakona o lovstvu. Naime, odredbama članka 23. Zakona o lovstvu između ostaloga je propisano kako slijedi:

- stavak 1. - zakup prava lova na državnom i zajedničkom lovištu daje se na deset lovnih godina javnim natječajem
- stavak 2. - odluku o raspisivanju i poništavanju javnog natječaja za davanje zakupa prava lova i uvjete javnog natječaja za državna lovišta donosi Ministarstvo, a za zajednička lovišta izvršno tijelo županije ili Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: nadležno tijelo)
- stavak 4. - postupak javnog natječaja za davanje zakupa prava lova na zajedničkom lovištu provodi i daje prijedlog odluke o izboru najpovoljnije ponude komisija od pet članova koju imenuje nadležno tijelo
- stavak 5. - **najpovoljnija je ponuda ona kojom je ponuđena najviša naknada za pravo lova i ispunjava uvjete natječaja.**

Iz citirane odredbe nedvojbeno je jasno kako propisivanje prava prvenstva **nije dopušteno** Zakonom o lovstvu.

Uvjeti za davanje zakupa prava lova propisani su odredbama članka 22. Zakona o lovstvu. Davatelj prava lova ima mogućnost samostalno odrediti druge kriterije natječaja kako bi se osigurala kvaliteta provedbe prava lova, no ti kriteriji ne smiju biti protivni pozitivnim zakonskim propisima, ograničavajući, diskriminirajući te prekomjerni. Naime, kriteriji vlasništva nekretnine ili lovačkog objekta i broj članova/zaposlenika s položenim lovačkim ispitom nisu kriterij koji bi se trebali vrednovati s obzirom na činjenicu da navedeno ni na koji način ne utječe na predmet javnog natječaja, odnosno na pravo lova te ni u kojem slučaju ne mogu biti kriterij za izbor najpovoljnije ponude. Uostalom, broj članova društva/udruge nikako ne mogu biti jednako vrednovani kao i broj zaposlenih. Kriterij pozitivno mišljenje Hrvatskog lovačkog saveza (u daljnjem tekstu: HLS) o poštivanju lovne etike i promicanju lovstva i lovnih običaja također ne bi smjelo biti propisano ovim natječajem jer takvo mišljenje HLS izdaje samo svojim članicama, čime je propisan nejednak i nemoguć uvjet za one koji nisu članovi, a također, nisu javno dostupni ni kriteriji koje bi HLS primjenjivao kod izdavanja mišljenja o poštivanju lovne etike i promicanju lovstva i lovnih običaja što ostavlja prostor za subjektivnost i slobodnu ocjenu.

Dokumentacija za javni natječaj mora biti propisana na način da uvjeti/kriteriji natječaja ne dovode od toga da pojedini ponuditelji budu u nejednakim uvjetima i položaju i na način da se natječajna pravila primjenjuju prema svima jednako i dosljedno. Isto tako, pri ocjeni i vrednovanju ponuda nisu dopuštena slobodna tumačenja niti ocjene, a sve s ciljem otklanjanja rizika pogrešnih ili dvojnih zaključivanja te dvostrukih kriterija. Ovakvim načinom, sustav natječaja za davanje prava lova, koji ima za cilj ulazak u ugovorni odnos javnog i privatnog sektora, osigurava zaštitu ravnopravnosti ponuditelja u postupku i ostvarenje javnog interesa, doprinosi tržišnom natjecanju, konkurenciji i kompetitivnosti te razmjernosti u odnosu na sve ponuditelje.

Odredbom članka 77.b stavka 1. ZLP(R)S propisano je da nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Odredbom članka 77.b stavka 2. točke 2. ZLP(R)S propisano je da će u provedbi nadzora nadležno tijelo oglasiti pojedinačni neupravni akt ništavim u slučaju ako je u postupku donošenja akta povrijeđen zakon, statut ili drugi opći akt jedinice. Na navedeni način

Ministarstvo poljoprivrede je postupilo u konkretnom slučaju Koprivničko-križevačke županije u odnosu na Odluku o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova, Javni natječaj za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke i Odluku o izmjenama Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova.

Ovdje se ističe da su Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova, Javni natječaje za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke i Odluka o izmjenama Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova promatrani kao pojedinačni nepravni akti iz razloga što opće akte donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a predmetni akti doneseni su od strane izvršnog tijela tj. župana.

Naime, odredbom članka 35. ZLP(R)S propisano je da predstavničko tijelo donosi statut jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Na temelju navedenog donijeto je rješenje kao pod točkom 1. izreke.

U točki 2. izreke propisano je da je ovo Rješenje Koprivničko-križevačka županija dužna objaviti na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije. Objava predmetnog Rješenja na mrežnim stranicama temeljena je na činjenici da su Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova, Javni natječaje za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke i Odluka o izmjenama Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova, a koji akti se oglašavaju ništavim, objavljeni na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije.

#### **Uputa o pravnom lijeku:**

Protiv ovog Rješenja sukladno članku 77.b stavku 4. ZLP(R)S nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom u roku 30 dana od dana dostave Rješenja.

  
**MINISTRICA POLJOPRIVREDE**  
*Marija Vučković*  
**Marija Vučković**

#### **DOSTAVITI:**

1. Koprivničko-križevačka županija  
Ured župana  
Antuna Nemčića 5/1, 48000 Koprivnica
2. Koprivničko-križevačka županija  
Upravni odjel za gospodarstvo, komunalne djelatnosti i poljoprivredu  
Antuna Nemčića 5/1, 48000 Koprivnica
3. Pismohrana.

#### **O tome obavijest:**

1. Koprivničko-križevačka županija  
Ured predsjednika Županijske skupštine  
Antuna Nemčića 5, 48000 Koprivnica
2. Županijsko državno odvjetništvo u Koprivnici  
Ulica Matije Gupca 2, 48000 Koprivnica.

